"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

RESOLUCIÓN GERENCIAL N° 00007-2023-MPHCO-GAF

Huánuco, 17 de febrero de 2023

VISTO:
Informe Legal N° 058-2023-MPHCO-GAJ, de fecha 14 de febrero de 2023; Expediente N° 202245685, de fecha 02 de febrero de 2023; respecto a solicitud sobre acción judicial y aprobación de silencio administrativo positivo requerido por Vicente Prado Aguirre, y;

CONSIDERANDO:

Que, la Constitución Política del Perú en su artículo 194º establece que los Gobiernos Locales, gozan de autonomía en sus tres dimensiones (Administrativo, Político y Económico); así mismo, estos gobiernos Sub Nacionales por imperio de su propia norma especial, la Ley Orgánica de Municipalidades Nº 27972, en armonía con la norma antes mencionada, dispone que en efecto goza de autonomía que esa autonomía radia en la facultad de ejercer actos de gobierno, administrativo y de administración, con sujeción al ordenamiento jurídico;

Que, en un Estado Constitucional de Derecho, la actuación administrativa de la Municipalidad debe servir a la protección del interés general, garantizando los derechos e intereses de los administrados con sujeción al ordenamiento constitucional y jurídico, conforme a la finalidad establecida en el artículo III del Título Preliminar de la Ley del Procedimiento Administrativo General – Ley Nº 27444, concordante con el artículo IV numeral 1.1 del Título Preliminar de la acotada Ley;

Que, en virtud del artículo 39º de la Ley Nº 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades, las Gerencias resuelven los aspectos Administrativos a su cargo a través de Resoluciones y Directivas;

Que, en el artículo 55° de la Ley Orgánica de Municipalidades – Ley N° 27972 señala: que los bienes, rentas y derechos de cada municipalidad constituyente su patrimonio. Que el patrimonio municipal se administra por cada municipalidad en forma autónoma, con las garantías y responsabilidades de Ley;

Que, el numeral 1.1) del artículo 1 del TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, establece que "1.1 Son actos administrativos, las declaraciones de las entidades que, en el marco de normas de derecho público, están destinadas a producir efectos jurídicos sobre los intereses, obligaciones o derechos de los administrados dentro de una situación concreta".

Que, el numeral 127.2 del artículo 127 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, establece que "127.2 Pueden acumularse en un solo escrito más de una petición siempre que se trate de asuntos conexos que permitan tramitarse y resolverse conjuntamente, pero no planteamientos subsidiarios o alternativos, salvo lo establecido en el numeral 217.4 del artículo 217"; en concordancia con lo dispuesto en artículo 160 de la citada Norma Legal, que señala "La autoridad responsable de la instrucción, por propia iniciativa o a instancia de los administrados, dispone mediante resolución irrecurrible la acumulación de los procedimientos en trámite que guarden conexión".

Que, el numeral 9 del artículo 9 (Atribuciones del Concejo Municipal) de la Ley N° 27972 - Ley Orgánica de Municipalidades, establece que "Corresponde al concejo municipal: 9. Crear, modificar, suprimir o exonerar de contribuciones, tasas, arbitrios, licencias y derechos, conforme a ley".

Que, el numeral 1 y 2 del artículo 69 (Rentas Municipales) de la Ley N° 27972 - Ley Orgánica de Municipalidades, establece que "Son rentas municipales: 1. Los tributos creados por ley a su favor. 2. Las contribuciones, tasas, arbitrios, licencias, multas y derechos creados por su concejo municipal, los que constituyen sus ingresos propios".

Dirección: Jr. General Prado N° 750 / Teléfono: (062) 516 000 / www.munihuanuco.gob.pe

RESOLUCIÓN GERENCIAL N° 00007-2023-MPHCO-GAF

Que, la Norma II del Título Preliminar del Texto Único Ordenado del Código Tributario, aprobado con Decreto Supremo N° 133-2013-EF, establece que "Este Código rige las relaciones jurídicas originadas por los tributos. Para estos efectos, el término genérico tributo comprende: a) Impuesto: Es el tributo cuyo cumplimiento no origina una contraprestación directa en favor del contribuyente por parte del Estado. b) Contribución: Es el tributo cuya obligación tiene como hecho generador beneficios derivados de la realización de obras públicas o de actividades estatales. c) Tasa: Es el tributo cuya obligación tiene como hecho generador la prestación efectiva por el Estado de un servicio público individualizado en el contribuyente. NO ES TASA EL PAGO QUE SE RECIBE POR UN SERVICIO DE ORIGEN CONTRACTUAL. Las Tasas, entre otras, pueden ser: 1. Arbitrios: son tasas que se pagan por la prestación o mantenimiento de un servicio público. 2. Derechos: son tasas que se pagan por la prestación de un servicio administrativo público o el uso o aprovechamiento de bienes públicos. 3. Licencias: son tasas que gravan la obtención de autorizaciones específicas para la realización de actividades de provecho particular sujetas a control o fiscalización. (...).

Que, el artículo 1361 del Código Civil peruano establece que "Los contratos son obligatorios en cuanto se haya expresado en ellos. Se presume que la declaración expresada en el contrato responde a la voluntad común de las partes y quien niegue esa coincidencia debe probarla". En esta norma encontramos positivizado el principio de la obligatoriedad del contrato, conforme al cual los contratos obligan a las partes contratantes y, por lo tanto, los pactos deben cumplirse;

Que, el Silencio Administrativo es una presunción o ficción legal en virtud de la cual, transcurrido cierto plazo sin resolver las administraciones públicas y producidas además determinadas circunstancias, se entenderá denegada u otorgada la petición o el recurso formulado por los particulares u otras administraciones.

Que, el artículo 32 (Calificación de procedimientos administrativos) del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado con Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, establece que "Todos los procedimientos administrativos que, por exigencia legal, deben iniciar los administrados ante las entidades para satisfacer o ejercer sus intereses o derechos, se clasifican conforme a las disposiciones del presente capítulo, en: procedimientos de aprobación automática o de evaluación previa por la entidad, y este último a su vez sujeto, en caso de falta de pronunciamiento oportuno, a SILENCIO POSITIVO O SILENCIO NEGATIVO. CADA ENTIDAD SEÑALA ESTOS PROCEDIMIENTOS EN SU TEXTO ÚNICO DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS - TUPA, siguiendo los criterios establecidos en el presente ordenamiento".

Que, mediante Expediente N° 202245685, de fecha 10 de noviembre de 2022, el administrado Vicente Prado Aguirre, solicita la prescripción de la deuda de setiembre de 1997 hasta agosto del 2017, argumentado que dentro de la figura de la prescripción extintiva, de acuerdo al artículo 1993 el Código Civil, la prescripción comienza a correr desde el día en que puede ejercitarse la acción; al respecto, tenemos que según la deuda establecida es de setiembre de 1997 a agosto del 2017, entonces la acción es personal que faculta a la parte actora de exigir el cumplimiento de una obligación que se ha generado desde el 30 de setiembre del año 1997, habiendo transcurrido a la fecha más de 20 años, la misma que por situaciones de fuerza mayor no pudo pagar, siendo que tampoco hasta la fecha la Municipalidad haya iniciado una demanda judicial, por lo que ha operado la prescripción extintiva de la acción personal del cobro respectivo conforme a lo establecido en el artículo 2001.1 del Código Civil Peruano en aplicación supletoria.

Que, mediante Informe N° 01050-2022-MPHCO-GAF/SGP, de fecha 23 de noviembre del 2022, la Su.- Con Informe N° 01567-2022-MPHCO-GAT/SGT, de fecha 15 de noviembre del 2022, el Sub Gerente (e) de Tributación, devuelve el expediente por no corresponder a dicha Sub Gerencia, por cuanto está relacionado a alquileres de bienes inmuebles que no se encuentran inmersos a impuesto o tasas contemplados en la Ley de Tributación Municipal.

Dirección: Jr. General Prado N° 750 / Teléfono: (062) 516 000 / www.munihuanuco.gob.pe

RESOLUCIÓN GERENCIAL N° 00007-2023-MPHCO-GAF

Que, mediante Informe N° 01050-2022-MPHCO-GAF/SGP, de fecha 23 de noviembre del 2022, la Sub Gerente de Patrimonio (e), informa que el inmueble que ocupa el administrado Vicente Prado Aguirre, se encuentra dentro del perímetro del terreno de propiedad municipal, inscrita en la Superintendencia Nacional de Registros Públicos - SUNARP, en la Partida N° 02005359-Ficha N° 5769 de la Oficina Registral de Huánuco, con una extensión total de 587.74 m2, ocupando dicho inmueble un área de 36.39 m2. Asimismo, señala que revisado los antecedentes del referido inmueble anteriormente signado con la dirección Jr. Independencia N° 1167 - Int. 5, hoy Pasaje Independencia N° 180, se advierte que no obra ningún contrato de alquiler; en dicho inmueble según los archivos figura como ocupante don Vicente Prado Aguirre, con una merced conductiva mensual de S/ 40.25 (Cuarenta con 25/100 soles), según se advierte el estado de conservación es regular; a la fecha viene pagando las mensualidades de manera continua hasta el mes de octubre del año 2022, siendo que venía amortizando deudas de los meses de años anteriores, del periodo de setiembre 1998 hasta agosto 2017, arrastrando una deuda ascendente a la suma de S/ 9,120.00 (Nueve Mil Ciento Veinte con 00/100 soles), sin moras ni intereses, deuda que se le comunicó mediante Notificación N° 004-2019-MPHCO-GAF/SGP, con fecha 29 de mayo del 2019, para que proceda a la cancelación de la deuda, sin resultado alguno hasta la fecha. Concluyendo que se analice el caso por parte de la Oficina de Procuraduría Pública Municipal y emita pronunciamiento del caso, tratándose de un bien inmueble de propiedad de la Municipalidad Provincial de Huánuco.

Que, mediante Proveído No 02400-2022-MPHCO-GAF, de fecha 28 de noviembre del 2022, el Gerente de Administración y Finanzas, remite los actuados a la Procuraduría Pública Municipal, para su evaluación y pronunciamiento requerido por la Sub Gerencia de Patrimonio y así resguardar los intereses patrimoniales y económicos de la Municipalidad.

Que, mediante Oficio N° 635-2022-MPHCO/PPM, de fecha 12 de diciembre del 2022, el Procurador Público Municipal, señala que no es competente para pronunciarse, ni resolver dicho pedido, debiendo derivarse al área competente para la emisión de la opinión legal correspondiente. Asimismo, señala que la Oficina de Procuraduría Pública Municipal, ha dado inicio a las acciones legales sobre restitución de bien inmueble y obligación de dar suma de dinero contra el administrado Vicente Prado Aguirre, se notificó vía notarial y se ha solicitado pago para la conciliación extrajudicial.

Que, mediante Informe N° 01126-2022-MPHCO-GAF/SGP, de fecha 16 de diciembre del 2022, la Sub Gerente de Patrimonio (e), remite el Informe Técnico N° 333-2022-MPHCO-GAF/SGP/DGO, de fecha 15 de diciembre del 2022, emitido por el Técnico de Ingeniería II de la Sub Gerencia de Patrimonio, señalando que estando al Informe N° 01050-2022-MPHCO-GAF/SGP, de fecha 23 de noviembre del 2022 y atendiendo la recomendación del Procurador Público Municipal, se debe remitir el expediente organizado a la Gerencia de Asesoría Jurídica para opinión legal.

Que, mediante Proveído N° 02558-2022-MPHCO-GAF, de fecha 19 de diciembre del 2022, el Gerente de Administración y Finanzas, remite el expediente administrativo a la Gerencia de Asesoría Jurídica, con la finalidad que adopte las acciones administrativas respectivas en mérito a sus atribuciones funcionales, emita opinión legal respecto a lo requerido por la Sub Gerencia de Patrimonio, con la finalidad de continuar con el trámite correspondiente.

Que, mediante Expediente N° 202302651, de fecha 25 de enero del 2023, el administrado Vicente Prado Aguirre, solicita la aplicación del silencio administrativo positivo, por cuanto con fecha 10 de noviembre del 2022 con Expediente N° 202245685, presentó su solicitud de prescripción de deuda de fecha setiembre 2017 a agosto 2017.

Que, mediante Informe Legal N° 058-2023-MPHCO-GAJ, de fecha 14 de febrero de 2023; la Gerente de Asesoría Jurídica, opina que de la revisión de los actuados se advierte que con Expediente N° 202245685, de fecha 10 de noviembre de 2022, el administrado Vicente Prado Aguirre, solicita la prescripción de la deuda de setiembre de 1997 hasta agosto del 2017 por concepto de pago de alquiler del bien inmueble de propiedad municipal ubicado en el Jr. Independencia N° 1167, interior 5,

RESOLUCIÓN GERENCIAL N° 00007-2023-MPHCO-GAF

actualmente PASAJE INDEPENDENICA N° 180. Al respecto, cabe señalar que el pago de la RENTA MENSUAL O MERCED CONDUCTIVA por el uso de un bien público que está debidamente sustentado en un CONTRATO DE ARRENDAMIENTO, al cual ha accedido el citado administrado, no constituye una tasa o una contribución que pueda ser materia de alguna prescripción en aplicación de la potestad tributaria de la entidad Municipal, dado que estos son derechos de pago por el alquiler de un bien inmueble de propiedad municipal, que no es de carácter tributario, por cuanto constituye una obligación no tributaria que es producto de un contrato de naturaleza civil, al que ambas partes se obligan por el mérito del mismo a cumplir las obligaciones contractuales; quedando claramente establecido que la renta mensual por el alquiler de un buen inmueble de propiedad municipal, no es producto de la potestad tributaria de la entidad, sino más bien de la liberalidad de utilizar sus bienes para generar rentas que permitan cumplir con sus propias funciones; máxime si se tiene en consideración que el citado administrado tiene pleno conocimiento que tiene la obligación contractual de pagar la merced conductiva de manera mensual del bien inmueble de propiedad municipal ubicado en el Jr. Independencia N° 1167, interior 5, actualmente PASAJE INDEPENDENICA No 180, el mismo que se corrobora de los comprobantes de pago de los años 1996 y 1997.

Que, respecto al Expediente N° 202302651, de fecha 25 de enero del 2023, presentado por el administrado Vicente Prado Aguirre, sobre aplicación del silencio administrativo positivo respecto al Expediente N° 202245685, con fecha 10 de noviembre del 2022 y asimismo respecto al Expediente N° 202303607, de fecha 01 de febrero del 2023, que precisa información sobre acción judicial y se tenga por aprobada el Silencio Administrativo Positivo. Sobre el presente, cabe señalar que la petición de prescripción de la deuda de setiembre de 1997 hasta agosto del 2017, por concepto de pago de alquiler, no se considera como un procedimiento administrativo que esté contemplado en el TEXTO ÚNICO DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS (TUPA) de la Municipalidad Provincial de Huánuco, la cual esté sujeta a Silencio Administrativo Positivo o Negativo, por tanto, no puede aplicarse en el presente caso el Silencio Administrativo Positivo; en tal sentido, su petición deviene en improcedente.

De conformidad con lo establecido por el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444- Ley del Procedimiento Administrativo General aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, y estando a las consideraciones expuestas y en uso de las facultades conferidas por la Ley Nº 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades y la Resolución de Alcaldía Nº 070-2017 MPHCO/A de fecha 31 de enero de 2017 sobre delegación de facultades y con la visación de la Gerencia de Asesoría Jurídica;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- ACUMULAR los procedimientos por propia iniciativa, el Expediente N° 202245685, de fecha 10 de noviembre de 2022, presentado por el administrado Vicente Prado Aguirre, sobre prescripción de la deuda de setiembre de 1997 hasta agosto del 2017, el Expediente N° 202302651, de fecha 25 de enero del 2023, presentado por el administrado Vicente Prado Aguirre, sobre aplicación del silencio administrativo positivo respecto al Expediente N° 202245685, con fecha 10 de noviembre del 2022 y el Expediente N° 202303607, de fecha 01 de febrero del 2023, presentado por el administrado Vicente Prado Aguirre, respecto que precisa información sobre acción judicial y se tenga por aprobada el Silencio Administrativo Positivo; en mérito al artículo 160 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, y los fundamentos expuestos en el Informe Legal N° 058-2023-MPHCO-GAJ, de fecha 14 de febrero de 2023.

ARTICULO SEGUNDO.- DECLARAR IMPROCEDENTE la solicitud de prescripción de la deuda de setiembre de 1997 hasta agosto del 2017 por concepto de pago de alquiler, presentado por el administrado VICENTE PRADO AGUIRRE, mediante Expediente N° 202245685, de fecha 10 de noviembre del 2022; en mérito a los considerandos expuestos en el Ítem II del Informe Legal N° 058-2023-MPHCO-GAJ, de fecha 14 de febrero de 2023.

Huánuco
Grande como su historia

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

RESOLUCIÓN GERENCIAL N° 00007-2023-MPHCO-GAF

ARTICULO TERCERO.- DECLARAR IMPROCEDENTE la solicitud sobre aplicación del silencio administrativo positivo, presentado por el administrado VICENTE PRADO AGUIRRE, mediante Expediente N° 202302651, de fecha 25 de enero del 2022; en mérito a los considerandos expuestos en el Ítem II del presente Informe Legal N° 058-2023-MPHCO-GAJ, de fecha 14 de febrero de 2023.

ARTICULO CUARTO.- SIN OBJETO DE PRONUNCIAMIENTO, respecto al Expediente N° 202303607, de fecha 01 de febrero del 2023, presentado por el administrado Vicente Prado Aguirre, en el que precisa información sobre acción judicial y se tenga por aprobada el Silencio Administrativo Positivo, estando a los artículos primero y segundo, según el Informe Legal N° 058-2023-MPHCO-GAJ, de fecha 14 de febrero de 2023.

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL GERENCIA ASESORÍA JURÍDICA HUÁNUCO

ARTICULO TERCERO.- NOTIFÍQUESE la presente Resolución Gerencial al interesado y a la Procuraduría Pública Municipal y la Sub Gerencia de Patrimonio y a quien corresponda para su conocimiento y fines, en el término que establece la Ley.

ARTICULO CUARTO.- DISPONER la publicación de la presente resolución en el Portal Institucional de la Municipalidad Provincial de Huánuco

REGISTRASE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUÁNUCO
Econ. ROSARIO MARIA PAZ VALENZUELA
GERENTE DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS

C.c.
ARCHIVO
GAF/NGMB
EA/aiag